

Cervical Cancer ACTION

Coalition to STOP Cervical Cancer

Conseil d'administration



CANCER RESEARCH UK



IPPF International Planned Parenthood Federation



FICHE D'INFORMATION

La mise en place de coalitions: pierre angulaire de la défense d'intérêts¹ au niveau national, de la formulation de politiques et de l'efficacité programmatique

Introduction

Cette fiche d'information a été conçue pour les dirigeants de la société civile qui désirent faire en sorte que leurs communautés aient accès aux ressources en matière de prévention et de contrôle du cancer du col de l'utérus. Parmi ces ressources l'on retrouve les vaccins contre le VPH pour les jeunes adolescentes et les technologies (établies et nouvelles) de dépistage et d'examen pour les femmes adultes. Le cancer du col de l'utérus est particulier dans le sens où il revêt une grande importance pour une large palette d'acteurs : les défenseurs d'intérêts du cancer, les responsables de programmes de vaccination, les individus qui se battent pour une plus grande égalité des genres, les défenseurs du droit à la santé, les défenseurs de la santé des femmes, les médecins, les experts en maladies infectieuses et bien d'autres. Il se peut que ces groupes aient (ou non) collaboré sur d'autres thèmes. Cependant, l'expérience de par le monde démontre que la mise en place de coalitions transdisciplinaires et trans-professionnelles est la clef pour accélérer l'accès aux ressources permettant la prévention et le contrôle du cancer du col de l'utérus. Ce document décrit certaines avancées, qui peuvent aider à la mise en place de nouvelles coalitions. Il contient également des informations pratiques et des liens vers d'autres défenseurs d'intérêts qui travaillent dans le même domaine.

¹ Advocacy en anglais

Pourquoi mettre en place une coalition?

Les outils et les connaissances en matière de prévention du cancer du col de l'utérus – y compris les vaccins contre le VPH pour les jeunes adolescentes ainsi que les nouvelles approches du dépistage et du traitement pour les femmes adultes dans les milieux à faibles ressources – ont récemment connu de grands progrès. Ceci offre pour la première fois l'opportunité de réduire radicalement les souffrances dues à cette maladie à l'échelle mondiale. Cependant, dans cette ère de pénurie économique et d'innovation médicale accélérée, il n'existe aucune garantie en ce qui concerne l'adoption ou le financement d'approches et de technologies novatrices. Étendre l'accès aux outils de prévention du cancer du col de l'utérus requiert la formation d'alliances stratégiques, une volonté politique, et des arguments bien articulés autour de la nécessité de donner la priorité à la santé des femmes et des filles. Mettre en place une coalition forte est le meilleur moyen de relever ce défi. Ceci implique la création de partenariats novateurs entre le gouvernement et la société civile – pour une défense d'intérêts, des politiques nationales et des programmes communautaires réussis.

Les agences internationales et les donateurs ont un rôle important à jouer dans l'introduction de ces ressources qui peuvent sauver des vies. Ils doivent aider à fournir des normes, le financement initial, le soutien technique qui permettra la mise en œuvre au niveau national, la formation et, finalement, des programmes publics viables. Un tel soutien doit venir compléter, et non remplacer, l'engagement national et l'élan visant à faire du cancer du col de l'utérus une maladie du passé.

L'engagement au sein d'une même coalition de divers acteurs nationaux est essentiel. Des coalitions solides ont le potentiel de mobiliser la volonté politique ainsi que des ressources, de contribuer au processus politique et d'améliorer l'impact des programmes communautaires. Chacun de ces éléments est nécessaire pour une introduction rapide et équitable de ces technologies de santé importantes.

Étapes

Étape 1: Analyse de situation en ce qui concerne la prévention et le contrôle du cancer du col de l'utérus dans son propre contexte

Afin d'identifier les groupes et les individus qui peuvent rallier ses efforts, et pour identifier les actions à entreprendre, il est crucial de dresser l'état actuel de la prévention du cancer du col de l'utérus dans son propre pays, et de faire figurer tous les efforts entrepris afin d'améliorer les politiques et les programmes actuels. Les questions suivantes peuvent guider ce processus :

Comprendre le panorama national

Le cancer du col de l'utérus est-il un problème de santé majeur à l'échelle nationale ?

- Quels sont les taux d'incidence et de mortalité nationaux et régionaux ?
- Certaines populations sont-elles plus à risque que d'autres ?
- Les taux nationaux sont-ils comparables à ceux des autres pays de la région ?

Existe-t-il une politique, une stratégie ou un plan national du cancer ?

- S'il y a un plan, celui-ci inclut-il la prévention du cancer du col de l'utérus ?
- S'il n'y en a pas, le gouvernement est-il en train de développer un nouveau plan contre le cancer ou un plan spécifique pour le cancer du col de l'utérus ?

Utilise-t-on des ressources et des approches nouvelles ?

- Y a-t-il des programmes gouvernementaux ou d'ONG qui utilisent les nouvelles modalités de détection précoce et de traitement ?
- Quels services de prévention et de traitement du cancer du col de l'utérus sont disponibles ?
- Quels sont les résultats nationaux du dépistage et du traitement ?
- Quel est le niveau d'information de la population et des professionnels de la santé au sujet de la maladie ?
- Les deux vaccins contre le VPH sont-ils déposés dans le pays ?
- Si c'est le cas, qui a accès au vaccin contre le VPH à l'heure actuelle, et à quel prix ?
- Le vaccin contre le VPH est-il disponible à un prix subventionné pour ceux qui ne peuvent pas l'acheter à prix plein ?
- Quel est l'âge moyen du début de l'activité sexuelle ?
- Quel est l'âge moyen des filles ou des femmes qui se font vacciner contre le VPH ?

Qui fait pression pour des progrès, et qui les mesure ?

- Qui est responsable du contrôle du cancer du col de l'utérus au Ministère de la Santé ?
- Y a-t-il un registre national du cancer pour mesurer le progrès ? Si non, existe-t-il de plus petits registres hospitaliers qui suivent le dépistage ?
- Les dirigeants nationaux et communautaires voient-ils le cancer du col de l'utérus comme un problème ?
- Y a-t-il eu par le passé des programmes financés par des ONG internationales ou des donateurs pour lutter contre le cancer du col de l'utérus ? Ces programmes continuent-ils à l'heure actuelle ?
- Des efforts d'information ou de défense d'intérêts autour du cancer du col de l'utérus sont-ils en cours aux niveaux national ou régional ?

Étape 2 : Identifier ses alliés et cadrer la question

La prévention du cancer du col de l'utérus est un problème à multiples facettes. Après avoir défini le panorama national, on peut identifier ses alliés naturels, dont certains travaillent déjà sur le sujet. On va vraisemblablement aussi trouver des groupes qui ne sont pas au courant des évolutions récentes, mais qui pourraient être enthousiastes à l'idée de s'engager. Afin que le travail de proximité porte ses fruits, il faut formuler la prévention et le contrôle du cancer du col de l'utérus à partir d'une multitude de perspectives. Les militants des droits de l'homme peuvent voir le contrôle du cancer du col de l'utérus à travers le prisme de la répartition équitable des interventions visant à sauver des vies. Les ONG de santé reproductive peuvent voir la distribution de vaccins contre le VPH et le dépistage comme des moyens permettant d'atteindre des populations cibles pour d'autres interventions sanitaires importantes. Les médecins et les associations médicales peuvent chercher à améliorer les résultats en matière de santé pour leurs patients. Les parlementaires peuvent s'engager autour de ce thème afin de réduire la mortalité dans leur district. Rassemblées dans une coalition aux objectifs clairs, ces perspectives et ces intérêts peuvent offrir une riche variété de points de vue et de connaissances et mettre au jour l'urgence d'agir.

Formation d'une coalition nationale : acteurs principaux

- Défenseurs nationaux d'intérêts du cancer et ONG travaillant dans le domaine
- Défenseurs de la santé des femmes et ONG travaillant dans le domaine
- Associations médicales nationales
- Jeunes militants
- Groupes militant pour les droits de l'homme et le droit à la santé
- Femmes chefs d'entreprises
- Départements du cancer au Ministère de la Santé
- Experts en vaccination au Ministère de la Santé
- Experts en santé reproductive au Ministère de la Santé
- Parlementaires
- Journalistes
- Bien d'autres encore...

Etape 3: Etablir des objectifs à court et à long terme

Une coalition tire sa force et sa voix de l'action. Il faut identifier les acteurs et les points d'action que la coalition souhaite cibler pendant les prochains trois, six, douze mois et au-delà. Il faut décider comment le succès sera mesuré et établir les délais de réalisation des objectifs. Pour commencer, il peut être utile d'examiner les trois principaux domaines dans lesquels d'autres coalitions contre le cancer du col de l'utérus ont eu du succès :

- Sensibilisation
- Elaboration et promotion de directives cliniques
- Influence sur les processus nationaux de planification

Sensibilisation

De nombreux alliés potentiels peuvent ne pas connaître les évolutions récentes en matière de prévention du cancer du col de l'utérus. Fournir de l'information est la première étape pour engranger du soutien. Voici des exemples récents d'activités de sensibilisation conduites par des coalitions nationales :

- En Ouganda, plus de 100 parlementaires ont envoyé une lettre au Conseil de l'Alliance GAVI pour demander leur soutien pour une introduction rapide du vaccin contre le VPH dans le pays. En outre, une ONG locale en Ouganda a organisé un rassemblement et une marche à Kampala avec plus de 500 participants. Les intervenants lors du rassemblement comprenaient des dirigeants politiques clés comme la Vice-présidente du Parlement, qui a promis d'inclure la prévention du cancer du col de l'utérus dans le prochain budget de la santé. Une autre ONG ougandaise a organisé un dépistage gratuit du cancer du col de l'utérus dans une salle privée sur le lieu du rassemblement, ce qui a généré une grande attention médiatique autour de la problématique.

- En Afrique du Sud, la Treatment Action Campaign (Campagne Action Traitement), un groupe axé sur les droits et les soins des personnes séropositives, est devenu un fervent défenseur de l'accès aux vaccins contre le VPH dans le pays. Ils se sont engagés dans une campagne publique visant à garantir le vaccin à un prix abordable pour les jeunes femmes sud-africaines, en mettant en exergue le lien entre le VPH, la santé sexuelle et reproductive, et le VIH.
- Au Kenya, un groupe de femmes parlementaires a grandement contribué à sensibiliser le public au sujet du cancer du col de l'utérus et appelle à plus de leadership de la part du gouvernement, ainsi qu'un investissement plus important dans la prévention et le contrôle de la maladie.
- En Tanzanie, l'Association Tanzanienne des Femmes Médecins (MEWATA) a étendu au cancer du col de l'utérus sa campagne de sensibilisation au problème du cancer du sein, y compris la formation de professionnels de la santé. Ces efforts et les leçons apprises à travers le contact avec les communautés ainsi que le travail avec les médias vont appuyer les efforts en cours qui ont pour but de finaliser et la stratégie nationale pour le cancer du col de l'utérus et la stratégie nationale de contrôle du cancer.
- En Géorgie, le JSI Research and Training Institute a lancé le projet « Survivre ». Ce partenariat public-privé rassemble plusieurs ministères géorgiens, la Municipalité de Tbilissi, des entreprises nationales et internationales, des médias et des défenseurs du cancer. Ces dernières années, le projet a, avec succès, contribué à une amélioration de la conscientisation au sujet du cancer du col de l'utérus, à l'offre de meilleurs services, a lancé un projet pilote VPH et fait croître l'engagement et le financement du gouvernement en faveur de la prévention du cancer du col de l'utérus.

Elaboration et promotion de directives cliniques

Des données récentes montrent qu'une approche plurielle, comprenant le vaccin et des options étendues pour le dépistage et le traitement, est la forme la plus efficace de prévention et de contrôle du cancer du col de l'utérus. Ces approches nouvellement validées exigent une mise à jour des directives cliniques nationales et internationales, ainsi que des outils d'éducation professionnelle, surtout en matière de formation clinique. Cependant, dans la plupart des pays, les directives cliniques nationales pour le cancer du col de l'utérus n'ont pas encore été mises à jour pour intégrer cette nouvelle information. Plusieurs associations médicales nationales et internationales, appuyées par les coalitions, se sont faites le fer de lance d'importantes révisions, afin d'assurer que les normes nationales intègrent les directives et les données internationales les plus récentes.

- La Fédération Internationale de Gynécologie et d'Obstétrique (FIGO) a mis au point *La prévention et la lutte contre le cancer du col: un guide international*. C'est le premier guide international qui intègre la vaccination, le dépistage, le traitement et les soins et qui recommande des stratégies de prévention et de contrôle pour tous les milieux, en mettant l'accent sur la réalité des pays en développement. La fédération travaille maintenant à la dissémination de ce guide aux sociétés membres nationales

pour leur permettre d'adapter leurs activités de défense d'intérêts aux directives cliniques nationales. FIGO travaille également avec d'autres associations médicales, comme l'Association Pédiatrique Internationale, pour encourager la collaboration entre les cliniciens afin de prévenir le cancer du col de l'utérus aux niveaux national et communautaire.

- L'Inde, l'Ouganda ainsi que d'autres pays sont en train de développer de nouvelles directives nationales.

Influence sur les processus de planification nationale

De nombreux pays ont des plans nationaux de contrôle du cancer qui sont régulièrement mis à jour et qui sont utilisés pour guider la politique et les dépenses en matière de santé. Les défenseurs d'intérêt peuvent travailler ensemble afin de s'assurer que ces plans incluent le cancer du col de l'utérus. Là où de tels plans n'existent pas encore, la coalition peut travailler pour initier leur rédaction. Les exemples suivants soulignent qu'il existe de nombreuses manières pour les défenseurs d'intérêt du cancer du col de l'utérus de s'impliquer formellement dans le processus national de prise de décision politique.

- En Bolivie, une coalition de militants, de médecins et de responsables d'ONG a travaillé en étroite collaboration avec le Ministère de la Santé et des parlementaires pour établir une plateforme afin que le gouvernement s'engage dans une planification nationale du contrôle du cancer. La coalition bolivienne a participé au développement de politiques et de plans nationaux et a documenté ces décisions avec des informations sur la charge du cancer du col dans le pays, des nouvelles technologies et des preuves de leur impact dans la région d'Amérique latine. Cette coalition a soutenu l'engagement du gouvernement dans un projet pilote pour l'introduction du vaccin dans des zones sous-desservies du pays. De cette collaboration est né un nouveau plan stratégique quinquennal, développé par le Ministère de la Santé. Ce plan, documenté avec les données et les connaissances internationales les plus récentes, appelle à avoir une approche novatrice de la prévention du cancer du col de l'utérus et il est soutenu par un large groupe d'ONG et de dirigeants de la société civile.
- En Tanzanie, des efforts concertés entre les acteurs nationaux et internationaux clés, ainsi qu'une analyse des activités et des ressources ont conduit à l'élaboration d'une stratégie nationale pour le cancer du col de l'utérus qui comprend également une analyse de coûts afin d'assurer qu'une ligne budgétaire soit dédiée à cette maladie dans le budget national. Cet effort a aussi mis en exergue la nécessité de finaliser la stratégie nationale de contrôle du cancer. Un leadership efficace de la part du Ministère de la Santé et de la Sécurité Sociale, la mise en place de groupes de travail avec des tâches spécifiques, ainsi que des campagnes d'information et de sensibilisation par la société civile locale ont été la clef du succès.

Etape 4: Se connecter globalement

La participation à la mobilisation mondiale et le partage des connaissances offrent un soutien important aux coalitions nationales. Ces dernières années, un certain

nombre d'efforts à l'échelle mondiale ont été mis en place pour soutenir les défenseurs d'intérêts et le personnel de santé travaillant dans le domaine du cancer du col de l'utérus – à savoir Cervical Cancer Action et la Communauté de Pratique du Vaccin contre le VPH (HPV Vaccine Community of Practice). Ces deux organismes s'efforcent d'établir des liens utiles qui profitent à l'action, et d'encourager le développement de politiques et de ressources au niveau international pour la prévention du cancer du col de l'utérus. Toutes deux peuvent offrir des ressources utiles et servir de plateforme où les coalitions nationales peuvent rejoindre des efforts mondiaux.

- Depuis son lancement en 2007, Cervical Cancer Action a soutenu des efforts de défense d'intérêt nationaux et internationaux et a diffusé les informations et les ressources les plus récentes au niveau mondial. Cervical Cancer Action, entre autres, cherche à accroître le soutien international pour la prévention du cancer du col de l'utérus dans les pays en développement. A cette fin, Cervical Cancer Action a récolté plus de 390 lettres, feuilles d'opinions et d'autres éléments de preuve illustrant le soutien des pays en développement en faveur de la prévention du cancer du col de l'utérus. Le dossier a été présenté à l'Alliance GAVI et à l'Organisation Mondiale de la Santé lors de leurs délibérations pour les encourager à soutenir un accès mondial à ces nouveaux outils. Pour voir le dossier, rendez-vous sur www.rho.org/CCAdossier.htm
- La Communauté de Pratique du Vaccin contre le VPH offre un forum de discussion (par échange d'emails) aux cliniciens, aux défenseurs d'intérêt et aux décideurs politiques pour encourager l'introduction de nouveaux outils et pour fournir des informations lors de la prise de décision au niveau national.

Ressources pour les Coalitions Nationales et les Défenseurs d'Intérêts

- Cervical Cancer Action
- La Communauté de Pratique du Vaccin contre le VPH
- RHO.org
- UICC: www.uicc.org/resources/national-cancer-control-planning-nccp
- WHO Cancer control: Knowledge into Action : <http://www.who.int/cancer/modules/en/index.html>

Cervical Cancer Action

Cervical Cancer Action : A Global Coalition to Stop Cervical Cancer (CCA) a été fondée en 2007 pour accélérer la disponibilité, l'abordabilité et l'accessibilité de technologies améliorées de prévention du cancer du col de l'utérus pour les femmes dans les pays en développement.

Pour plus d'informations :

Cervical Cancer Action

www.cervicalcanceraction.org

Email: info@cervicalcanceraction.org